SAO Y; Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND TP Hà Nội; 03/07/2022 15:31:39

HĐND THÀNH PHỐ HÀ NỘI **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 55/BC-KTNS	*Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2022*

BÁO CÁO THẨM TRA

Về giao kế hoạch vốn đầu tư công và kết quả giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022; Điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2022 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 ngân sách Thành phố; Sử dụng vốn vay của chính quyền địa phương sử dụng từ nguồn vay vốn ODA, vay ưu đãi nhà tài trợ nước ngoài cho dự án Thực phẩm nông nghiệp an toàn Thành phố

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 7)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 174/TTr-UBND và Báo cáo số 200/BC-UBND ngày 20/6/2022 về Điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2022 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 ngân sách Thành phố; Báo cáo số 202/BC-UBND ngày 20/6/2022 về giao Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022, kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm, giải pháp và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022 của Thành phố; Văn bản số 1959/UBND-KH&ĐT ngày 23/6/2022 về dự thảo Nghị quyết thông qua việc sử dụng vốn vay của chính quyền địa phương cho dự án Thực phẩm nông nghiệp an toàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 7. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình số 174/TTr-UBND và Báo cáo số 200/BC-UBND ngày 20/6/2022 về Điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2022 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 ngân sách Thành phố; Báo cáo số 202/BC-UBND ngày 20/6/2022 về giao Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022, kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm, giải pháp và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022 của Thành phố; Văn bản số 1959/UBND-KH&ĐT ngày 23/6/2022 về dự thảo Nghị quyết thông qua việc sử dụng vốn vay của chính quyền địa phương cho dự án Thực phẩm nông nghiệp an toàn thành phố Hà Nội kèm theo Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 16/3/2022.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị là phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công và ngân sách Nhà nước.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Về việc giao Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022; kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm, giải pháp và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022 của Thành phố

Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao công tác chỉ đạo, điều hành của UBND Thành phố trong việc tổ chức, đôn đốc thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2022 của Thành phố ngay từ những ngày đầu giao kế hoạch cũng như đã có nhiều biện pháp, ban hành nhiều văn bản và thành lập 6 tổ công tác kiểm tra đôn đốc, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc kịp thời. Để có thêm thông tin cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận, đề nghị UBND Thành phố làm rõ, bổ sung thêm một số nội dung:

1. Qua báo cáo, tiến độ giải ngân vốn còn thấp, nhiều đơn vị, lĩnh vực chưa giải ngân hoặc giải ngân rất thấp dưới 10%, dẫn đến tình hình giải ngân chung của Thành phố mới chỉ đạt 17,4% kế hoạch giao, ước 6 tháng đạt 20,0%, tương ứng 10.215 tỷ đồng, thấp hơn mức trung bình của cả nước (20,45%). Đặc biệt, việc giải ngân kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài sang năm 2022 rất thấp, đến nay mới giải ngân được 7,05% kế hoạch vốn đầu tư công cấp thành phố kéo dài, 14,5% kế hoạch vốn đầu tư công cấp huyện kéo dài (bao gồm cả nguồn phân cấp và ngân sách thành phố hỗ trợ mục tiêu). Công tác triển khai thủ tục đầu tư các dự án rất chậm: Đến thời điểm hiện nay mới có 6 dự án phê duyệt trong số 68 dự án đã được HĐND Thành phố thông qua chủ trương; 9 dự án mới được phê duyệt chủ trương trong số 33 dự án được giao nhiệm vụ. Còn nhiều dự án chuyển tiếp (khởi công từ trước năm 2020 và trong năm 2021) nhưng đến nay vẫn giải ngân thấp, nhiều dự án thuộc danh mục công trình trọng điểm giai đoạn 2016-2020 nhưng triển khai chậm, giải ngân thấp. Các dự án trọng điểm giai đoạn 2021-2025 chiếm tỷ trọng nguồn vốn lớn, tuy nhiên, tiến độ triển khai rất chậm, tỷ lệ giải ngân các dự án trọng điểm thấp hơn tỷ lệ giải ngân bình quân chung của Thành phố.

Việc chậm giải ngân và thủ tục triển khai chậm đã được UBND Thành phố phân tích đánh giá với 4 nhóm tồn tại và nguyên nhân chủ yếu[1]. Tuy nhiên, tồn tại và nguyên nhân chưa làm rõ các nguyên nhân chủ quan, trách nhiệm của các đơn vị, cá nhân trong việc triển khai thủ tục chậm, giải ngân chậm, thậm chí chưa giải ngân, đặc biệt là các dự án đề nghị giảm vốn kế hoạch đã giao, đồng thời cần có biện pháp cứng rắn để tăng cường chỉ đạo, giải quyết dứt điểm tình trạng này.

2. Theo báo cáo, hiện nay số vốn chưa phân bổ chi tiết còn lớn, hơn 3.200 tỷ đồng[2], bằng khoảng 6,2% kế hoạch vốn của cả năm. Đồng thời, nguồn vốn bổ

---

[1] 4 nhóm tồn tại và nguyên nhân: (1) Tồn tại, khó khăn vướng mắc từ nhiều năm (3 nội dung); (2) Tồn tại, khó khăn và nguyên nhân mang tính đặc thù của kế hoạch đầu tư công năm 2022 (4 nội dung); (3) Tồn tại, khó khăn đặc thù về giải ngân đầu tư công của các tháng đầu năm (2 nội dung); (4) Kỷ luật, kỷ cương trong thực hiện Kế hoạch đầu tư công.

[2] Vốn GPMB, xây dựng HTKT khu đấu giá đất cấp TP (1.000 tỷ đồng), Hỗ trợ địa phương bạn và ngành dọc (446 tỷ đồng), Chương trình mục tiêu quốc gia về nông thôn mới và giảm nghèo bền vững (1.000 tỷ đồng), Chi đầu tư trở lại các quận, huyện, thị xã từ tiền thuê đất trả tiền một lần (822,65 tỷ đồng).

sung từ tăng thu và kết dư ngân sách năm 2021 của Thành phố cũng chưa được xem xét đề xuất phương án sử dụng. Việc chậm phân bổ và sử dụng các nguồn vốn này của Thành phố là chưa quán triệt theo tinh thần chỉ đạo của Chính phủ để triển khai Chương trình hành động thúc đẩy phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội năm 2022-2023. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các Sở, Ngành, UBND các quận huyện sớm rà soát các nhiệm vụ, đẩy nhanh thủ tục để phân bổ nguồn vốn này và thực hiện giải ngân hoàn thành kế hoạch đề ra.

3. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm để đẩy nhanh tiến độ thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2022, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với 5 nhóm nhiệm vụ giải pháp trọng tâm đã nêu trong báo cáo. Như trên đã nêu, nguyên nhân giải ngân chậm không chỉ do một đơn vị, do chủ đầu tư mà do cả một quá trình tổ chức thực hiện dự án từ thủ tục đến khi thi công. Do đó, đề nghị UBND Thành phố cần rà soát quy trình chỉ đạo điều hành, quy trình vận hành và giải ngân, không chỉ dừng lại ở mức đôn đốc nhắc nhở; có biện pháp tăng cường công tác thanh tra công vụ nhằm đẩy nhanh tiến độ giải quyết thủ tục, phát hiện, làm rõ trách nhiệm và xử lý nghiêm những hạn chế, tồn tại trong quá trình thụ lý hồ sơ và tổ chức thực hiện, nhất là vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu. Đồng thời, UBND Thành phố cần có biện pháp mạnh mẽ hơn nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công trình trọng điểm, nhất là các công trình đã xác định mục tiêu hoàn thành trong giai đoạn 2022 - 2025.

2. Về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2022 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 ngân sách Thành phố

Việc rà soát, điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 ngân sách Thành phố là cần thiết nhằm sử dụng hiệu quả nguồn vốn, đáp ứng kịp thời các dự án có nhu cầu vốn phục vụ các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố và địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất cơ bản về nguyên tắc điều chỉnh đã nêu tại tờ trình 174/TTr-UBND ngày 20/6/2022. Tuy nhiên để đảm bảo phù hợp quy định cũng như đảm bảo tuân thủ các nguyên tắc điều chỉnh đã đề ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố báo cáo làm rõ thêm các nội dung sau:

- Đối với các dự án giảm vốn thuộc kế hoạch năm 2022: Một số dự án phê duyệt tiến độ hoàn thành trong năm 2022 nhưng đề nghị giảm vốn, như vậy không đảm bảo điều kiện bố trí vốn để tiếp tục thực hiện dự án trong các năm tiếp theo. Đề nghị UBND Thành phố phân tích, làm rõ khả năng thực hiện và giải pháp, thủ tục dự án, tránh trường hợp dự án kéo dài, đầu tư dở dang. Đối với các dự án đề nghị giảm vốn, đề nghị UBND Thành phố làm rõ trách nhiệm như ý kiến đã nêu về công tác giải ngân.

- Đối với các dự án đề xuất bổ sung kế hoạch vốn thuộc kế hoạch vốn năm 2022: Về cơ bản, các dự án cấp Thành phố đề nghị tăng vốn phù hợp với các nguyên tắc đã nêu. Đề nghị rà soát, đảm bảo số vốn đề nghị bổ sung phù hợp với khả năng triển khai và hấp thụ vốn trên thực tế.

- Riêng đề xuất điều chỉnh bổ sung hỗ trợ 1.452,5 tỷ đồng cho 162 dự án thuộc nhiệm vụ chi cấp huyện, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất nguồn hỗ trợ từ các dự án đề nghị giảm vốn và sử dụng nguồn dự phòng kế hoạch đầu tư công năm 2022 của Thành phố. Tuy nhiên, đối với các dự án này, Ngân sách Thành phố không hỗ trợ 100%. Do đó đề nghị UBND Thành phố đánh giá cụ thể hơn về tình hình triển khai và tiến độ giải ngân các dự án Thành phố hỗ trợ, xem xét năng lực chủ đầu tư đối với các đơn vị hiện có tỷ lệ giải ngân thấp nhưng nay vẫn được đề xuất hỗ trợ bổ sung cho nhiều dự án khởi công mới với số vốn bổ sung lớn, đảm bảo khả năng hấp thụ vốn đối với các dự án được bổ sung kế hoạch, thực hiện đúng nguyên tắc không bổ sung vốn cho các dự án chưa giải ngân[3]. Bên cạnh đó, phương án hỗ trợ cần được xem xét trên cơ sở đảm bảo nguồn vốn đối ứng của Huyện để đảm bảo thực hiện đúng mục tiêu, tiến độ đặt ra, nhất là các địa phương khó khăn trong huy động thêm nguồn vốn so với dự toán ngân sách năm 2022 đã được cấp thẩm quyền quyết nghị và đối với 10 huyện, thị xã chưa tuân thủ chỉ đạo của HĐND Thành phố, UBND Thành phố trong việc bố trí vốn đối ứng của ngân sách cấp huyện (như UBND Thành phố đã nêu tại Báo cáo số 202/BC-UBND ngày 20/6/2022). Đồng thời, đề nghị UBND Thành phố tiếp tục rà soát, báo cáo về đề xuất điều chỉnh, bổ sung kế hoạch của các huyện, thị xã hiện chưa được tổng hợp trong báo cáo[4].

- Về cập nhật kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025: Các dự án đề nghị cập nhật, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 là đáp ứng đủ thủ tục để đưa vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn theo quy định. Đề nghị UBND Thành phố rà soát đối với các dự án hoàn thành trong giai đoạn phải bố trí đủ vốn để đảm bảo đáp ứng nhu cầu kinh phí thực hiện, tránh trường hợp thiếu hụt trong cân đối tổng nguồn cần đảm bảo; đặc biệt đối với một số dự án đang triển khai nhưng đề nghị điều chỉnh giảm vốn trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn cần được làm rõ về khả năng đáp ứng nhu cầu vốn để hoàn thành mục tiêu đầu tư đã đặt ra.

- Về ngân sách các quận hỗ trợ các huyện năm 2022 theo Nghị quyết số 115/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc Hội: Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất về đề nghị cho phép 2 quận (Cầu Giấy, Tây Hồ) hỗ trợ 5 huyện (Ba Vì, Phúc Thọ, Mỹ Đức, Sóc Sơn, Phú Xuyên) với kinh phí 135 tỷ đồng cho 7 dự án. Các dự án được hỗ trợ là các dự án xây dựng công trình văn hóa, trường học và hạ tầng kỹ thuật, góp phần thực hiện mục tiêu phát triển nông thôn mới phục vụ nhu cầu thiết

---

[3]Huyện Ứng Hòa: Giải ngân 12,8% (vốn cấp thành phố 0%, vốn cấp huyện 16,6%), được đề nghị bổ sung vốn 35 dự án với số vốn bổ sung 502,6 tỷ đồng; Huyện Phú Xuyên: Giải ngân 15,6% (vốn cấp thành phố 2,2%, vốn cấp huyện 17,1%), được đề nghị bổ sung vốn 24 dự án với số vốn bổ sung 200,1 tỷ đồng; Huyện Hoài Đức: Giải ngân 15,1% (vốn cấp thành phố 5,0%, vốn cấp huyện 17,8%), được đề nghị bổ sung vốn 16 dự án với số vốn bổ sung 172,49 tỷ đồng

[4]HĐND TP nhận được các văn bản đề xuất nhưng chưa thấy được cập nhật trong phương án đề xuất:UBND huyện Mê Linh (VB 1419/UBND-THKT ngày 17/6/2022), UBND huyện Ba Vì (VB 1279/TTr-UBND ngày 02/6/2022).

yếu của địa phương. UBND Thành phố cần có chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị được hỗ trợ hoàn thành thủ tục và đẩy nhanh tiến độ thực hiện giải ngân các dự án.

3. ***Về việc sử dụng vốn vay của chính quyền địa phương cho Dự án Thực phẩm nông nghiệp an toàn thành phố Hà Nội***

Đây là dự án có sử dụng vốn ODA, thuộc thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ, quy mô thuộc nhóm B. Nếu dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt các thủ tục liên quan, dự án được sử dụng nguồn vốn vay của chính quyền địa phương (sử dụng vốn vay ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài). Theo tính toán của UBND Thành phố, việc chấp thuận vay vốn để triển khai dự án không làm vượt hạn mức khoản vay mà ngân sách Thành phố được phép huy động. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất việc triển khai Dự án từ nguồn vốn vay của ngân sách Thành phố. Về thủ tục tiếp theo để triển khai dự án (bao gồm cả việc xác định kế hoạch vay và trả nợ của ngân sách Thành phố), đề nghị UBND Thành phố thực hiện đảm bảo tuân thủ quy định hiện hành về quản lý nợ công và quản lý đầu tư công, quản lý đầu tư xây dựng cơ bản.

III. Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo 02 Nghị quyết của HĐND Thành phố đã cơ bản phù hợp với nội dung UBND Thành phố trình. Nội dung của 2 dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực đầu tư công. Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị hoàn thiện gộp chung các nội dung của 2 dự thảo Nghị quyết và sẽ tiếp tục hoàn thiện dự thảo Nghị quyết sau khi cập nhật báo cáo giải trình của UBND Thành phố và tiếp thu ý kiến của Đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Vân Nga

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- Lưu:VT, KTNS$_{KHưng}$.